

ANALIZĂ
privind îndeplinirea cerințelor referitoare la caracterul adecvat și necesar al
reglementărilor ce urmează să fie adoptate

Având în vedere faptul că *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez*, se elaborează și se adoptă în temeiul *Legii nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România* este obligatoriu ca în procesul de elaborare și, ulterior, de adoptare a sa să fie verificate îndeplinirea condițiilor de legalitate atât sub aspectul respectării cadrului legal în vigoare, începând cu legea în temeiul căruia a fost elaborat, cât și a *Legii nr. 245/2020 privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii*

Sub aspectul verificării legalității prevederilor ce urmează a fi adoptate dar și a evaluării privind proporționalitatea soluțiilor normative, vă prezentăm mai jos analiza noastră în ceea ce privește respectarea cerinței referitoare la adoptarea unor soluții normative legale dar și adecvate și proporționale prin raportare la scopului urmărit

Cadrul general

Prin adoptarea de către Parlamentul României a *Legii nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România* profesia de geodez a devenit o profesie reglementată a cărei exercitare urmează a fi făcută conform unor cerințe legale.

Tot prin respectiva lege a fost înființat și Colegiul Geodezilor din România ca organizație profesională a geodezilor a cărui principal **scop** este de a garanta că profesia se exercită de către persoane calificate și în conformitate cu standardele profesionale;

În esență, odată cu intrarea în vigoare a legii și a *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez*, exercitarea profesiei de geodez este rezervată persoanelor care îndeplinesc anumite condiții legate de deținerea unor **studii**, de **onorabilitate**, de **experiență profesională** și de **apartenență la un corp profesional** iar utilizare abuzivă a titlului de geodez este sancționată penal.

Referitor la exercitarea profesiei de geodez, principalele prevederi introduse prin *Legea nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România* sunt:

- 1)** Profesia de geodez se exercită de titularii de studii superioare de geodezie precum și de cei cu alte certificări si diplome de studii recunoscute de statul român, **art.2;**

- 2) Pentru a exercita profesia titularii diplomelor de studii trebuie să posede drept de semnătură și să fie înregistrați în Registrul național al geodezilor cu drept de semnătură, **art.7;**
- 3) După obținerea dreptului de semnătură geodezii devin membrii ai Colegiului Geodezilor din România, **art.20 alin.(3) ;**
- 4) Profesia de geodez se poate exercita și de către cetățenii statelor membre UE și spațiul economic european fără a fi obligați să se înscrie în Colegiul Geodezilor din România doar în baza unei simple notificări ce urmează a fi trimisă Colegiului Geodezilor din România, **art.3.;**
- 5) Se înființează Colegiul Geodezilor din România ca organizație profesională a cărei principal scop este de a garanta că profesia se exercită de către persoane calificate și în conformitate cu standardele profesionale, **art.20;**
- 6) Garantare se realizează prin faptul că acordarea dreptului de a exercita profesia de geodez se face numai după ce sunt verificate îndeplinirea condițiilor cerute de lege respectiv deținerea titlului de calificare, respectiv studii superioare de geodezie, îndeplinirea cerințelor de pregătire profesională, inclusiv, dacă este cazul, efectuarea unei perioade de stagiu profesional, condiții de compatibilitate profesională și de onorabilitate, **art.8, art.21 alin.(2);**
- 7) Dovada îndeplinirii cerințelor legale se face cu deținerea Certificatului de drept de semnătură emis de Colegiul Geodezilor din România și eliberat persoanelor care, îndeplinind cerințele legii, fac o cerere în acest sens, **art.8 alin.(6);**
- 8) Colegiul Geodezilor din România înființează un Registru național al geodezilor cu drept de liberă practică pe care-l gestionează împreună cu Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, **art.21. alin.(1) lit.e) ;**
- 9) În acest registru, pentru transparență și opozabilitate, sunt înregistrați geodezii cu drept de semnătură care pot practica profesia, inclusiv cei ai unui stat membru UE sau al Spațiului Economic European care și-au anunțat intenția de a desfășura activități de geodezie pe teritoriul României, precum și furnizorii de servicii de geodezie, **art.33, art.34. alin.(3);**
- 10) Odată dobândit dreptul de exercitarea a profesiei, titularul dreptului de semnătură își poate exercita profesia potrivit propriei opțiuni în una din următoarele forme, **art.14:**
 - a) prin înființarea unui birou de geodezie;
 - b) prin constituirea, împreună cu alți geodezi cu drept de semnătură, unei societăți civile profesionale de geodezie;
 - c) ca geodez salariat în cadrul unui birou de geodezie, a unei societăți civile profesionale de geodezie sau a unei societăți cu personalitatea juridică, SRL, SA etc, care, în condițiile legii, furnizează servicii de geodezie
- 11) Înființarea formelor de exercitarea a profesiei rămâne la latitudinea titularului dreptului de semnătură. Colegiul Geodezilor din România o înregistrează, odată constituită, în Registrul național al geodezilor cu drept de liberă practică, **art.15, art.34 alin.(2);**
- 12) Formele de exercitare a profesiei de geodez sunt, în același timp, unități furnizoare de servicii de geodezie motiv pentru care înregistrarea lor în Registru național este o cerință

legală și o necesitate în vederea asigurării transparenței și informării corecte a opiniei publice, **art.34**;

- 13)** În acest sens, Colegiul Geodezilor din România este obligat să aibă o evidență strictă a geodezilor ce drept de exercitare a profesiei dar și tuturor furnizorilor de servicii de geodezie pentru a putea, potrivit legii și să furnizeze date corecte și complete în acest sens tuturor celor interesați, **art. 34 alin.(1)**;
- 14)** Respectarea standardelor profesionale de către profesioniști se verifică de către Colegiul Geodezilor din România care, pentru nerespectarea acestora, inclusiv a Codului de deontologie profesională poate aplica sancțiunile disciplinare prevăzute de lege. Cercetarea disciplinară se face de către comisiile de disciplină înființate la nivelul fiecărei filiale teritoriale, **art.35**;
- 15)** Persoanele care, până la data intrării în vigoare a *Legii nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România*, au exercitat profesia de geodez respectiv au fost autorizate de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară să efectueze activități de cartografiere vor fi înregistrate în Registrul național al geodezilor cu drept de semnătură în baza unei cereri și în baza unei proceduri simplificate nemaifiind obligate să efectueze stagiul profesional dată fiind vechime în profesiei, **art.8 și art.43**.

Analiza legalității și a proporționalității soluțiilor juridice

Necesitatea adoptării actului

Prin Legea nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România s-a dat în atribuția **CGR** elaborarea și adoptarea *Regulamentului de organizare și funcționare a Colegiului și de exercitare a profesiei de geodez*

În ceea ce privește elaborarea și adoptarea de către Colegiul Geodezilor din România a *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez* acest lucru este o cerință expresă a legii potrivit **art.30** din *Legea nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România*.

Condițiile impuse, studii superioare de specialitate, drept de semnătură, înscriere în Registrul Național al Geodezilor sunt preluate din legea profesiei și sunt cerințe indispensabile pentru garantarea calității și legalității lucrărilor.

Din punct de vedere a necesității apartenenței obligatorii a geodezului la corpul profesional, cerințele de cotizație și apartenență la Colegiul Geodezilor din România nu sunt exagerate, toate celelalte profesii reglementate având această cerință, în plus Curtea Europeană a Drepturilor Omului a consacrat în speța *Le Compte, Van Leuven si De Meyere vs Belgia* că această condiție reflectă un interes public major și nu încalcă drepturile fundamentale ale omului respectiv dreptul de asociere și dreptul la muncă.

Legalitatea măsurilor

În permanență, atât pe parcursul elaborării proiectului cât și la admiterea sau respingerea propunerilor venite cu ocazia dezbaterii publice a proiectului au fost avute în vedere prevederile legale astfel încât proiectul să nu contravină legislației în vigoare, nu numai *Legii nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România* ci și altor prevederi legale cu trimitere, în special, la *Lege 31/1990 privind societățile*, și *Legea 21/1996 legea concurenței*.

În acest sens, a respectării cadrului legal, respectiv a actelor superioare ca forță juridică, au fost respinse ca fiind nelegale tezele și susținerile referitoare la;

- 1) ***Societățile SRL să poată fi înființate exclusiv de către geodezi.*** Motivul principal al neadmiterii acestor propuneri fiind acela că, pe de o parte, *Legea 267/2024* nu prevedea o astfel de derogare de la *Legea 31/1990 legea societăților* iar, pe de altă parte, neexistând în *Legea 267/2024* această situație de excepție efectul ar fi fost acela că printr-un act subsecvent legii, un act emanând de la o entitate de drept privat, s-ar fi modificat *Legea 31/1990 privind societățile*.
- 2) ***Societățile SRL să fie obligate să aibă în structura acționariatului cel puțin un geodez.*** Propunerea nu a putut fi primită pentru aceleași motive.
- 3) ***Societățile SRL să aibă obligatoriu administrator geodez.*** Nici această propunere nu a putut fi acceptată pentru aceleași motive. Trimiterea sau invocarea unor situații în care această regulă funcționează nu poate constitui un argument pozitiv ci dimpotrivă unul de neadmiterea a tezei dat fiind faptul că acolo unde există astfel de derogări de la regulile stabilite prin *Legea 31/1990 privind societățile* derogările respective sunt prevăzute într-o lege. Și nu într-un act al corpului profesional.
- 4) ***CGR să autorizeze societățile SRL care furnizează servicii de geodezie.*** În *Legea 267/2024* nu există o astfel de atribuție dată în sarcina CGR și, în plus, Colegiul poate avea jurisdicție exclusiv asupra membrilor săi iar societățile organizate potrivit *Legii 31/1990* nu sunt membre ale CGR. Mai mult, referitor la societățile cu personalitate juridică singur lucru dat în mod expres în sarcina CGR este de a înscrie în Registrul național al geodezilor aceste societăți care au statutul de furnizori de servicii de geodezi.
- 5) ***Geodezilor să li se acorde dreptul de semnătură pe categorii de competențe.*** Si acest subiect a fost unul ce a comportat o atentă analiză dat fiind faptul că fost solicitat intens însă respingerea lui a plecat de la faptul că *Legea 267/2024* nu prevede o astfel de delimitarea a competențelor ci, dimpotrivă, arată că geodezii cu drept de semnătură au dreptul de a exercita toate activitățile prevăzute de **art.5 alin.(3)**
- 6) ***Cei care sunt organizați deja ca PFA sau PFI să fie obligați să se transforme în formele prevăzute de lege.*** Altfel spus, se cerea ca persoanelor cărora, anterior intrării în vigoare a *Legii 264/2024*, statul, prin organisme sale, le recunoscuse dreptul a exercita profesia de geodez să li se retragă acest drept deși, la data obținerii lui, el fusese legal dobândit în raport cu legea de la acea vreme. Având în vedere teoria drepturilor câștigate dar și cea referitoare la siguranța raporturilor juridice a fost respinsă și această teză.

- 7) ***Geodezii care sunt angajați ai unor autorități sau ai instituții publice să nu le fie recunoscut dreptul de semnătură indiferent dacă la locul de muncă desfășoară activități de geodezie sau nu;*** Față de prevederile **art.6** din Legea 267/2024 care prevăd dreptul geodezului de a lucra atât în domeniul privat cât și în cel public dar și în raport de cerințele de proporționalitate s-a apreciat că o astfel de măsură nu este adecvată în raport de scopul legii, scop care vizează tocmai ca exercitarea profesiei de geodez să se facă de persoane titulare a titlului de geodez și care îndeplinesc condițiile prevăzute de **art.8** din lege, respectiv onorabilitate și profesionalism. A interzice obținerea dreptului de semnătură unui geodez doar prin raportare la locul de muncă constituie o discriminare și o îngrădire a dreptului la muncă. Evident că cu totul alta este situația persoanei care deținând titlul de geodez este angajat la o autoritate publică pe o funcție de autoritate sau o funcție în care atribuțiile postului nu sunt specifice profesiei de geodez.
- 8) ***Să nu aprobăm niciun ROF pentru că: fie legea nu are test de proporționalitate fie că este o lege inaplicabilă.*** Legea fiind în vigoare este obligatorie. CGR nu are niciun fel de atribuție sau drept legal de a aprecia în ce măsură legea este neconstituțională ori deficitară din anumite puncte de vedere. Orice lege, odată publicată în Monitorul Oficial și intrată în vigoare se aplică până la data la care este abrogată ori declarată neconstituțională.
- 9) ***Să stabilim prin ROF incompatibilități pentru persoanele care ocupă funcții în organele de conducere ale CGR.*** Mandatul primit de CGR de la legiuitor a fost doar de a adopta norme cu privire la organizarea și funcționarea CGR și la exercitarea profesiei de geodez nu și cu privire la stabilirea unor incompatibilități iar restrângerea ori îngrădirea unor drepturi de folosință ori de exercițiu ale persoanelor se poate face exclusiv prin lege.
- 10) ***Să prevedem obligația de asigurarea pentru răspundere civilă a geodezilor.*** Nu există o prevedere legală care să prevadă această obligație în sarcina membrilor CGR.
- 11) ***Să prevedem obligativitatea efectuării unor cursuri de pregătire profesională continuă de către geodezi.*** Nu există o prevedere legală care să prevadă această obligație în sarcina membrilor CGR.
- 12) ***Introducerea unor noi incompatibilități pentru exercitarea profesiei.*** Nu există o prevedere legală care să prevadă aceste incompatibilități iar restrângerea ori îngrădirea unor drepturi de folosință ori de exercițiu ale persoanelor se poate face exclusiv prin lege..
- 13) ***Cei autorizați de ANCPI să fie preluați automat în Registrul național și să primească la fel automat drept de semnătură.*** Potrivit **art.8** din lege este nevoie de o cerere formulată de către titularul respectivului drept și, în plus, este obligatorie verificarea realității datelor ce urmează a fi menționate în Registrul național cu referire, îndeosebi, la lipsa unei condamnări penale prin care a fost interzisă exercitarea profesiei. De asemenea, este foarte posibil ca unele persoane să se fi pensionat, altele să fi decedat iar unii pur și simplu să nu-și mai dorească să practice profesia.
- 14) ***Cei care sunt în comisia de disciplină să nu mai poată ocupa nicio altă funcție în CGR;*** Nu există o prevedere legală care să prevadă această incompatibilitate și după cum spuneam restrângerea ori îngrădirea unor drepturi de folosință ori de exercițiu ale persoanelor se poate face exclusiv prin lege

- 15) **Să punem grile cu tarife sau măcar tarife minimale;** Potrivit Legii 21/1996 legea concurenței prețurile sunt rezultatul jocului dintre cerere și ofertă și orice înțelegere referitoare la o stabilirea a prețurilor prin înțelegeri între agenții economici, inclusiv a celor constituiți în asociații sau organizații profesionale, este interzisă și sancționată de lege.

Nediscriminare

Regulamentul se aplică în mod egal tuturor persoanelor care îndeplinesc condițiile de calificare, indiferent de cetățenie, în conformitate cu Directiva 2005/36/CE. Se prevede în mod explicit clar, transparent și predictibil posibilitatea exercitării profesiei și pentru cetățenii statelor membre UE sau ale Spațiului Economic European precum altor state, a căror diplome au fost echivalate de statul român, cu caracter temporar sau ocazional.

În acest sens al nediscriminării, o altă prevedere a regulamentului care, în opinia noastră, constituie o măsură adecvată, prin raportare la scopul legii și principiul proporționalității, este aceea că geodezilor care sunt angajați la autoritățile sau instituțiile publice pe post de geodez și care au în fișa de atribuții a postului executarea activităților de geodezie, prevăzute de **art.5** din lege, li se recunoaște dreptul de a obține dreptul de semnătură ca o condiție *sine qua non* a dreptului la muncă. Pe cale de consecință ei sunt și membri ai Colegiului Geodezilor din România și supuși, ținuti de respectarea rigorilor și standardelor profesionale. Regulamentul respectă, din punct de vedere legal, prevederile **art.6** din Legea 267/2024 dispoziții potrivit cărora profesia de geodez se poate exercita de persoana calificată atât în sectorul privat cât și în cel public.

Caracterul adecvat al reglementărilor

Măsurile adoptate prin Regulament, respectiv acordarea dreptului de semnătură după verificare cerințelor impuse de lege, existența unei evidențe naționale a geodezilor cu drept de liberă practică precum și a furnizorilor de servicii de semnătură sunt prevăzute de lege și proporționale cu obiectivul urmărit respectiv protecția interesului public și calitatea serviciilor.

După cum se poate observa, nu există restricții de niciun fel în alegerea formei de exercitare a profesiei salariat, birou individual, birouri asociate, societăți civile profesionale, alte forme legale.

În acest sens, al formelor de exercitare a profesiei, potrivit principiului drepturilor câștigate, Regulamentul recunoaște și consacră dreptul de a exercita profesia pentru forme profesionale profesionale legal înființate, *tempus regit actum*,. Înaintea intrării în vigoare a *Legea nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România*. Este vorba de persoanele fizice autorizate - **PFA-urile**, și a persoanelor fizice independente - **PFI-urile** autorizate de statul român, prin Registrul Comerțului și Administrațiile financiare.

Proportionalitatea stricto sensu

Regulamentul nu introduce bariere nejustificate de niciun fel, administrative, birocratice sau financiare. Acordarea dreptului de semnătură este condiționată doar de îndeplinirea cerințelor prevăzute de lege, respectiv **art.8:**

- a) deținerea unui titlu de studii de geodezie sau echivalat de statul român;
- b) competență profesională, stagiul profesional sau vechime în profesiei pentru cei care exercită deja profesia de geodez;
- c) onorabilitatea, inexistența unei hotărâri judecătorești definitive prin care să se fi interzis practicarea profesiei de geodez;
- d) inexistența unei situații de incompatibilitate;

Din punct de vedere al unor eventuale restricții ori dificultăți de ordin financiar la intrarea în profesiei, eventuale bariere de intrare pe piață, acestea nu există dat fiind faptul că sunt respectate strict prevederile legii în ceea ce privește asigurarea surselor de finanțare pentru organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și a filialelor teritoriale. În acest sens, Regulamentul detaliază modul de stabilire și de încasare a cotizațiilor, datorate în calitate de membrii ai corpului profesional, a taxei de înscriere ori a costurilor pentru diverse servicii prestate de corpul profesional.

Atât cotizațiile încasate de la membrii CGR cât și taxele pentru efectuarea unor înscrieri în Registrul național al geodezilor sunt prevăzute de lege la **art.20 alin.(2)**. Au existat discuții legate de oportunitatea percepției și încasării taxelor pentru înregistrările în Registrul național iar decizia de menținere a lor a fost luată avându-se în vedere următoarele aspecte:

- sunt prevăzute de lege;
- realizarea serviciului de înregistrare implică costuri cu personalul care realizează toate operațiile necesare realizării serviciului, cu achiziționarea unui sistem informatic, cu asigurarea mentenanței lui, cu logistica și costuri de administrare. Singur alternativă pentru acoperirea costurilor necesare realizării serviciului respectiv ar fi creșterea cotizațiilor membrilor, altă sursă de finanțare certă neexistând. Or, a crește cotizația ar fi nedrept având în vedere că am obliga pe cei care nu sunt beneficiari ai serviciului respectiv să suporte costurile lui;
- ce trebuie avut însă în vedere, pentru ca taxa să nu se transforme sau să fie asimilată într-o barieră de intrare în piață este ca stabilirea cuantumului ei să se facă în baza unor criterii obiective și să reflecte exclusiv costurile care impun perceperea ei.
- Plecându-se de la faptul că aceste costuri pot diferi de la filială la filială, avându-se în vedere că fiecare filială are personalitate juridică și organe proprii de conducere valoarea taxei urmează să fie stabilită, după caz, de către Consiliul național pentru serviciile prestate de către Colegiul Geodezilor din România respectiv de către consiliul teritorial pentru serviciile prestate de filialele teritoriale.

Ulterior dobândirii dreptului de semnătură, geodezii care doresc să exercite profesia într-una din formele liberale, devenind furnizori de servicii de geodezie, vor plăti o taxă pentru înscrierea respectivei forme de exercitare a profesiei în Registrul național al geodezilor. După cum se arăta mai sus, valoarea taxei urmează să fie stabilită de către consiliul filialei teritoriale și reprezintă

strict costurile determinate de verificare condițiilor, emiterea actului administrativ, înregistrarea în Registrul național al geodezilor cu drept de liberă practică și parte/contribuție la costurile cu mentenanța și menținerea în stare de funcționare a Registrului național.

Oricărui geodez cu drept de semnătură îi este recunoscut dreptul de a înființa sau de a modifica oricând și după propria-i voință forma de exercitare a profesiei, de a înființa puncte secundare de lucru, și de a desfășura orice fel de activitate profesională fără nicio altă condiționare suplimentară.

În aceeași măsură, Regulamentul nu introduce și nu impune cerințe sau condiționări speciale în ceea ce privește recunoașterea calității de furnizor și de înregistrare în Registrul național al geodezilor cu drept de liberă practică a societăților cu personalitate juridică care furnizează servicii de geodezie. Singura cerință pentru acest gen de furnizori, prevăzută de lege, fiind aceea de a face dovadă că au angajați geodezi cu drept de semnătură, **art.14 alin.(4) și (5)**

În mod punctual, dorim să scotem în evidență următoarele soluții prevăzute de Regulamentul pe care vi-l supune analizei:

- a) **Activitate rezervată** - odată cu intrarea în vigoare a legii, activitățile de geodezie enumerate la **art.5** devin rezervate geodezilor cu drept de semnătură;
- b) **Restricții la autorizări, numerus clausus** – deși profesia de geodez poate fi exercitată doar de geodezii cu drept de semnătură NU există restricții cantitative, în special cerințele care să limiteze numărul de autorizații pentru exercitarea profesiei sau care stabilesc un număr minim sau maxim de salariați, de cadre de conducere sau de reprezentanți care dețin calificări profesionale specifice la nivelul furnizorilor de servicii de geodezie;
- c) **Protejarea titlului profesional** – titlu profesional de geodez cu drept de semnătură, cu care se exercită profesia, este protejat iar folosirea fără drept a titlului profesional este considerată ca fiind exercitarea nelegală a profesiei și este sancționată;
- d) **Pregătirea continuă** – legea neimpunând cerință pregătirii profesionale continuu nici Regulamentul nu instituie obligația geodezului de a se supune unei dezvoltări profesionale continue. Însă acesta, geodezul cu drept de semnătură, dat fiind faptul că este obligat prin lege să exercite profesia conform standardelor și normativelor profesiei va fi determinat să fie preocupat permanent de cunoașterea la zi a evoluției profesiei;
- e) **Etica profesiei** – normele referitoare la organizarea profesiei, la etica profesională și la supraveghere sunt prevăzute într-un Cod de deontologie profesională care urmează a fi adoptat de Conferința națională a Colegiului Geodezilor din România;
- f) **Apartenența obligatorie la Colegiul Geodezilor din România** – după cum am mai arătat, exercitarea profesiei este condiționată de apartenența obligatorie la o anumită organizație profesională, Colegiul Geodezilor din România, însă măsura este una legală, conformă cu dreptul european, nediscriminatorie, nebirocratică și fără constrângeri financiare excesive ori nelegale. Am detaliat mai sus acest aspect;
- g) **Restricții ale formei de prestare a serviciului** – Regulamentul nu-și propune și nu instituie cerințe privind o formă juridică specifică sau cerințe care se referă la deținerea de capital sau la conducerea unei societăți furnizoare de servicii de geodezie;

- h) Restricții teritoriale** – nu există niciun fel de restricții teritoriale în ceea ce privește exercitarea profesiei, înființare forme de exercitare și de prestare a serviciilor de geodezie;
- i) Restricții la asociere** – Regulamentul, în acord și cu prevederile legii, nu instituie cerințe care să restricționează exercitarea în comun sau în parteneriat a profesiei de către geodezi dacă este vorba de o societate civilă profesională;
- j) Incompatibilități în exercitarea profesiei** – În afară de incompatibilitățile prevăzute de lege, Regulamentul nu instituie norme în materie de incompatibilitate;
- k) Asigurarea de răspundere civilă** – dat fiind faptul că, spre deosebire de alte profesii, legea nu instituie cerința condiționării exercitării profesiei de geodez de încheierea unei asigurări de răspundere civilă nici Regulamentul nu instituie o astfel de condiționare neexistând o bază legală;
- l) Cerințe de ordin lingvistic** – nici legea și nici Regulamentul nu impun cerințe privind cunoștințele lingvistice, necesare pentru a exercita profesia de geodez;
- m) Tarife minime sau maxime** – nici legea și nici Regulamentul nu prevăd cerințe privind tarifele minime și/sau maxime referitoare la serviciile de geodezie acest lucru fiind lăsat la decizia liberă a fiecărui furnizor de servicii care își va negocia singur valoarea serviciului prestat;
- n) Restricții referitoare la publicitate** – nici legea și nici Regulamentul nu impune cerințe sau limitări privind publicitatea.

Impactul asupra profesiei

Regulamentul contribuie la creșterea încrederii publicului în serviciile de geodezie, asigură recunoașterea europeană a profesiei prin respectarea cerințelor Directivei 2005/36/CE și susține libera circulație a profesioniștilor prin norme clare de recunoaștere a calificărilor obținute în alte state membre.

În aceeași măsură, odată cu înființarea Registrului național al geodezilor cu drept de semnătură opinia publică va avea acces în timp real și transparent la un document oficial care să ateste calitatea de geodez sau de furnizor de servicii de geodezi de către cei care le revendică.

Consultări și avize

În ceea ce privește consultarea publică, inițiatorul are obligația legală de a pune la dispoziția beneficiarilor serviciilor și altor părți interesate relevante, inclusiv a celor care nu sunt membri ai profesiei, informații privind reglementarea în cauză, **înainte** de a introduce noi reglementări profesionale.

Lucru pe care **CGR** l-a făcut încă din luna mai a acestui an când proiectul a fost postat pe site-ul CGR și au fost **solicitate** puncte de vedere, observații sau amendamente la proiectul propus.

În urma acestei solicitări au fost comunicate peste **800 de observații**, comentarii și amendamente la proiectul publicat care au fost, fiecare în parte, analizate și respinse sau admise **motivat**.

Concomitent și pentru predictibilitate și transparență, **CGR a** comunicat proiectul și **ANCPI** și, totodată, pe marginea proiectului inițial, a avut două întâlniri cu **ANCPI** în vederea consultării autorității. Aceste consultări au avut loc în data de **13 Iunie 2025** și în data de **29 Septembrie 2025** ocazie cu care **ANCPI** a formulat mai multe sugestii care, de altfel, au fost preluate și introduse în proiect **înaintea** primirii răspunsului oficial la solicitarea de aviz.

Proiectul a fost transmis inclusiv filialelor CGR

În final, cu toate că proiectul trebuia avizat **doar** de ANCPI, proiectul trimis spre avizare către mai multe autorități, Ministerul Educației Naționale, CNRED, Consiliul Concurenței, ANCPI;

Situația avizelor la data elaborării prezentei evaluări este următoarea:

- **Ministerul Educației Naționale** – și-a declinat competența;
- **CNRED** – nu a transmis încă un răspuns;
- **Consiliul Concurenței** – a transmis un răspuns;
- **ANCPI** – a răspuns, menționând că avizul va fi emis abia după „însușirea” ROF-ului și a Codului de deontologie de către Conferința Națională, dar a formulat totuși observații și sugestii de modificare.

Observațiile și recomandările ANCPI au fost avute în vedere și preluate în mare măsură, nefiind preluate exclusiv cele care, în opinia noastră, nu sunt conforme cu prevederile legale.

În ceea ce privește avizul **Consiliul Concurenței** acesta a arătat că CGR este o instituție de **drept privat** motiv pentru care el nu are atribuția de ne a aviza ROF-ul dar că astfel de reglementări trebuie ca înainte de adoptare să fie făcute publice pentru consultarea persoanelor interesate **lucru pe care noi deja îl făcusem**.

Ceea ce **Consiliul Concurenței** a punctat ca fiind de analizat cu maximă atenție a fost oportunitatea:

- 1)** Aprobarea înființării formelor de exercitare a profesiei de către Colegiul Geodezilor din România – *situație care nu se mai regăsește în proiectul supus spre adoptare;*
- 2)** Oportunitatea și justificarea instituirii unei taxe pentru aprobarea înființării acestor forme - *analiza noastră, mai sus prezentată demonstrând că existența acestor taxe sunt legale, fiind prevăzute de lege, oportune fiind necesare acoperirii costurilor efectuate de CGR și filiale cu prestarea serviciilor. În ceea ce privește valoarea lor urmează ca la momentul calculării și aprobării lor să se țină cont, în mod concret, de recomandările primite*
- 3)** Necesitatea ca, în măsura în care taxa este menținută, nivelul acesteia să fie determinat pe baza unor criterii obiective, nediscriminatorii și proporționale cu costurile generate.- *Lucru care, după cum arătam, urmează a fi îndeplinit cu ocazia stabilirii și aprobării lor.*

În data de **11.11.2025** pe forma finală a proiectului, așa cum a rezultat ea în urma primirii unor observații și propuneri, a dezbaterilor interne și a preluării sugestiilor formulate de ANCPI, a avut loc o consultarea publică organizată la sediul CGR a celor interesați de proiectul actului normativ și de modul în care ar urma să fie el aplicat.

Concluzie finală

În urma analizei pe care noi am făcut-o Regulamentului, se constată că *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez*, respectă prevederile legilor în vigoare inclusiv cerințele **art. 4-7** din *Legea nr. 245/2020*, incluzând analiza necesității, adecvării, proporționalității, a alternativelor posibile, a impactului economic și a compatibilității cu dreptul european motiv pentru care, în temeiul **art.25 alin.(1) lit.a)** *Legii nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România*, îl supunem adoptării Conferinței naționale.

Ing. Mircea Afrăsinei
Președinte interimar al Colegiului Geodezilor din România

