

Către

MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
Str. Gen. Berthelot 28-30, Sector 1, 010168, București

Subscrisa COLEGIUL GEODEZILOR DIN ROMÂNIA cu sediul în str. Anton Pann Nr.21 Sectorul 3 București, având CUI 51348485, tel 0744534022, e-mail contact@colegiul-geodezilor.ro înființată prin *Legea nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România*¹, în temeiul art.4, art. 7 și art.12 din *Legea nr. 245/2020 privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii* vă înaintăm spre analiză și avizare proiectul *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez*, denumit mai departe Regulament

Totodată, sub aspectul testului de proporționalitate, vă prezentăm mai jos analiza noastră în ceea ce privește respectarea cerinței referitoare la adoptarea unor soluții normative adecvate și proporționale prin raportare la scopul urmărit

Cadrul general

Prin adoptarea de către Parlamentul României a *Legii nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România* profesia de geodez a devenit o profesie reglementată a cărei exercitare urmează a fi făcută conform unor cerințe legale.

Tot prin respectiva lege a fost înființat și Colegiul Geodezilor din România ca organizație profesională a geodezilor a cărui principal scop este de a garanta că profesia se exercită de către persoane calificate și în conformitate cu standardele profesionale;

În esență, odată cu intrarea în vigoare a legii și a *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez*, exercitarea profesiei de geodez este rezervată persoanelor care îndeplinesc anumite condiții legate de deținerea unor studii, de onorabilitate, de experiență profesională și de apartenență la un corp profesional iar utilizare abuzivă a titlului de geodez este sancționată penal.

Raportat la cerințele de proporționalitate a textelor actelor normative, principalele aspecte introduse prin *Legea nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România* și detaliate prin Regulamentul pe care vi-l supunem avizării sunt:

- 1) Profesia de geodez se exercită de titularii de studii superioare de geodezie precum și de cei cu alte certificări și diplome de studii recunoscute de statul român;
- 2) Pentru a exercita profesia titularii diplomelor de studii trebuie să posede drept de semnătură și să fie înregistrați în Registrul național al geodezilor cu drept de semnătură;
- 3) După obținerea dreptului de semnătură geodezii devin membrii ai Colegiului Geodezilor din România;

¹ Publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1085 din 30 octombrie 2024

- 4) Profesia de geodez se poate exercita și de către cetățenii statelor membre UE și spațiul economic european fără a fi obligați să se înscrie în Colegiul Geodezilor din România doar în baza unei simple notificări ce urmează a fi trimisă Colegiului Geodezilor din România;
- 5) Se înființează Colegiul Geodezilor din România ca organizație profesională a cărui principal scop este de a garanta că profesia se exercită de către persoane calificate și în conformitate cu standardele profesionale;
- 6) Garantare se realizează prin faptul că acordarea dreptului de a exercita profesia de geodez se face numai după ce sunt verificate îndeplinirea condițiilor cerute de lege respectiv deținerea titlului de calificare, respectiv studii superioare de geodezie, îndeplinirea cerințelor de pregătire profesională, inclusiv, dacă este cazul, efectuarea unei perioade de stagiu profesional, condiții de compatibilitate profesională și de onorabilitate;
- 7) Dovada îndeplinirii cerințelor legale se face cu deținerea Certificatului de drept de semnătură emis de Colegiul Geodezilor din România și eliberat persoanelor care, îndeplinind cerințele legii, fac o cerere în acest sens;
- 8) Colegiul Geodezilor din România înființează un Registru național al geodezilor cu drept de liberă practică pe care-l gestionează împreună cu Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară;
- 9) În acest registru, pentru transparență și opozabilitate, sunt înregistrați geodezii cu drept de semnătură care pot practica profesia, inclusiv cei ai unui stat membru UE sau al Spațiului Economic European care și-au anunțat intenția de a desfășura activități de geodezie pe teritoriul României, precum și furnizorii de servicii de geodezie;
- 10) Odată dobândit dreptul de exercitarea a profesiei, titularul dreptului de semnătură își poate exercita profesia potrivit propriei opțiuni în una din următoarele forme:
 - a) prin înființarea unui birou de geodezie;
 - b) prin constituirea, împreună cu alți geodezi cu drept de semnătură, unei societăți civile profesionale de geodezie;
 - c) ca geodez salariat în cadrul unui birou de geodezie, a unei societăți civile profesionale de geodezie sau a unei societăți cu personalitatea juridică, SRL, SA etc, care, în condițiile legii, furnizează servicii de geodezie
- 11) Înființarea formelor de exercitarea a profesiei rămâne la latitudinea titularului dreptului de semnătură. Colegiul Geodezilor din România verifică doar faptul că forma de exercitarea a profesiei îndeplinește condițiile legale, respectiv că a fost constituită de un geodez cu drept de semnătură, și o înregistrează, odată constituită, în Registrul național al geodezilor cu drept de liberă practică;
- 12) Formele de exercitare a profesiei de geodez sunt, în același timp, unități furnizoare de servicii de geodezie motiv pentru care înregistrarea lor în Registru național este o cerință legală și o necesitate în vederea asigurării transparenței și informării corecte a opiniei publice;
- 13) În acest sens, Colegiul Geodezilor din România este obligat să aibă o evidență strictă a geodezilor ce drept de exercitare a profesiei dar și tuturor furnizorilor de servicii de geodezie pentru a putea, potrivit legii, art.34, să furnizeze date corecte și complete în acest sens tuturor celor interesați;
- 14) Respectarea standardelor profesionale de către profesioniști se verifică de către Colegiul Geodezilor din România care, pentru nerespectarea acestora, inclusiv a Codului de deontologie

profesională poate aplica sancțiunile disciplinare prevăzute de lege. Cercetarea disciplinară se face de către comisiile de disciplină înființate la nivelul fiecărei filiale teritoriale;

- 15) Persoanele care, până la data intrării în vigoare a *Legii nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România*, au exercitat profesia de geodez respectiv au fost autorizate de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară să efectueze activități de cartografiere vor fi înregistrate în Registrul național al geodezilor cu drept de semnătură în baza unei cereri și în baza unei proceduri simplificate nemaifiind obligate să efectueze stagiul profesional dată fiind vechime în profesiei.

Sintetizând, comparativ cu alte profesii reglementate, medici, arhitecți, avocați, condițiile sunt mai puțin împovărătoare, ceea ce confirmă caracterul proporțional al măsurilor.

Necesitatea reglementării

După cum rezultă din cuprinsul legii dar și din Expunerea de motive la lege, reglementarea este necesară pentru a garanta calitatea serviciilor și încrederea publicului în profesie.

Necesitatea unor servicii de calitate și decurge din aceea că profesia de geodez are impact direct asupra securității juridice a proprietății publice și private dar și asupra interesului public major în ceea ce privește calitatea și acuratețea lucrărilor de cadastru, urbanism, infrastructură, etc.

Date fiind implicațiile majore ale activității geodezului, se impune, în mod necesar, ca profesia să se exercite de către persoane a căror capacitate și expertiză profesională a fost verificată și certificată și, ulterior primirii în profesiei, cu respectarea unor standarde profesionale. Lipsa unui cadru clar în această privință ar genera practici neunitare, riscuri reale majore privind calitatea și legalitatea documentațiilor tehnice întocmite, lipsa responsabilizării profesioniștilor și, în final, o stare generală de insecuritate juridică dar și riscul unor prejudicii economice greu de estimat.

Analiza proporționalității soluțiilor juridice aduse prin *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez*

Necesitatea

În ceea ce privește elaborarea și adoptarea de către Colegiul Geodezilor din România a *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez* acest lucru este o cerință expresă a legii potrivit art.30 din *Legea nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România*.

Condițiile impuse, studii superioare de specialitate, drept de semnătură, înscriere în Registrul Național al Geodezilor sunt preluate din legea profesiei și sunt cerințe indispensabile pentru garantarea calității și legalității lucrărilor.

Din punct de vedere a necesității apartenenței obligatorii a geodezului la corpul profesional, cerințele de cotizație și apartenență la Colegiul Geodezilor din România nu sunt exagerate, toate celelalte profesii reglementate având această cerință, în plus Curtea Europeană a Drepturilor Omului a consacrat în speța *Le Compte, Van Leuven si De Meyere vs Belgia* că această condiție reflectă un interes public major și nu încalcă drepturile fundamentale ale omului respectiv dreptul de asociere și dreptul la muncă.

Nediscriminare

Regulamentul se aplică în mod egal tuturor persoanelor care îndeplinesc condițiile de calificare, indiferent de cetățenie, în conformitate cu Directiva 2005/36/CE. Se prevede în mod explicit clar, transparent și predictibil posibilitatea exercitării profesiei și pentru cetățenii statelor membre UE sau ale Spațiului Economic European precum altor state, a căror diplome au fost echivalate de statul român, cu caracter temporar sau ocazional.

În acest sens al nediscriminării, o altă prevedere a regulamentului care, în opinia noastră, constituie o măsură adecvată, prin raportare la scopul legii și principiul proporționalității, este aceea că geodezilor care sunt angajați la autoritățile sau instituțiile publice pe post de geodez și care au în fișa de atribuții a postului executarea activităților de geodezie, prevăzute de art.5 din lege, li se recunoaște dreptul de a obține dreptul de semnătură ca o condiție *sine qua non* a dreptului la muncă. Pe cale de consecință ei sunt și membri ai Colegiului Geodezilor din România și supuși, ținându-se de respectarea rigorilor și standardelor profesionale. Regulamentul respectă, din punct de vedere legal, prevederile art.6 din Legea 267/2024 dispoziții potrivit cărora profesia de geodez se poate exercita de persoana calificată atât în sectorul privat cât și în cel public.

Adecvare

Măsurile adoptate prin Regulament, respectiv acordarea dreptului de semnătură după verificare cerințelor impuse de lege, existența unei evidențe naționale a geodezilor cu drept de liberă practică precum și a furnizorilor de servicii de semnătură sunt prevăzute de lege și proporționale cu obiectivul urmărit respectiv protecția interesului public și calitatea serviciilor.

După cum se poate observa, nu există restricții de niciun fel în alegerea formei de exercitare a profesiei salariat, birou individual, birouri asociate, societăți civile profesionale, alte forme legale.

În acest sens, al formelor de exercitare a profesiei, potrivit principiului drepturilor câștigate, Regulamentul recunoaște și consacră dreptul de a exercita profesia pentru forme profesionale legale înființate, *tempus regit actum*, înaintea intrării în vigoare a *Legea nr. 267/2024 privind organizarea, exercitarea profesiei de geodez, precum și înființarea Colegiului Geodezilor din România*. Este vorba de persoanele fizice autorizate - PFA-urile, și a persoanelor fizice independente - PFI-urile autorizate de statul român, prin Registrul Comerțului și Administrațiile financiare.

Proporționalitatea stricto sensu

Regulamentul nu introduce bariere nejustificate de niciun fel, administrative, birocratice sau financiare. Acordarea dreptului de semnătură este condiționată doar de îndeplinirea cerințelor prevăzute de lege, respectiv art.8:

- a) deținerea unui titlu de studii de geodezie sau echivalat de statul român;
- b) competență profesională, stagiu profesional sau vechime în profesiei pentru cei care exercită deja profesia de geodez;
- c) onorabilitatea, inexistența unei hotărâri judecătorești definitive prin care să se fi interzis practicarea profesiei de geodez;
- d) inexistența unei situații de incompatibilitate;

Din punct de vedere al unor eventuale restricții ori dificultăți de ordin financiar la intrarea în profesiei, eventuale bariere de intrare pe piață, acestea nu există dat fiind faptul că sunt respectate strict prevederile legii în ceea ce privește asigurarea surselor de finanțare pentru organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și a filialelor teritoriale. În acest sens, Regulamentul detaliază modul de stabilire și de încasare a cotizațiilor, datorate în calitate de membri ai corpului profesional, a taxei de înscriere ori a costurilor pentru diverse servicii prestate de corpul profesional.

Ulterior dobândirii dreptului de semnătură, geodezii care doresc să exercite profesia într-una din formele liberale, devenind furnizori de servicii de geodezie, vor plăti o taxă la constituirea biroului de geodez, a societății civile profesionale ori pentru înregistrarea societății cu personalitate juridică în Registrul național al geodezilor cu drept de semnătură. Aceste valori urmează să fie stabilite de către consiliul filialei teritoriale și reprezintă strict costurile determinate de verificare condițiilor, emiterea actului administrativ, înregistrarea în Registrul național al geodezilor cu drept de liberă practică și parte/contribuție la costurile cu mentenanța și menținerea în stare de funcționare a Registrului național.

Oricărui geodez cu drept de semnătură îi este recunoscut dreptul de a înființa sau de a modifica oricând și după propria-i voință forma de exercitare a profesiei, de a înființa puncte secundare de lucru, și de a desfășura orice fel de activitate profesională fără nicio altă condiționare suplimentară.

În aceeași măsură, Regulamentul nu introduce și nu impune cerințe sau condiționări speciale în ceea ce privește recunoașterea calității de furnizor și de înregistrare în Registrul național al geodezilor cu drept de liberă practică a societăților cu personalitate juridică care furnizează servicii de geodezie. Singura cerință pentru acest gen de furnizori, prevăzută de lege, fiind aceea de a face dovadă că au angajați geodezi cu drept de semnătură, art.14 alin.(4) și (5)

În mod punctual, dorim să scotem în evidență următoarele soluții prevăzute de Regulamentul pe care vi-l supune analizei:

- a) Activitate rezervată - odată cu intrarea în vigoare a legii, activitățile de geodezie enumerate la art.5 devin rezervate geodezilor cu drept de semnătură;
- b) Restricții la autorizări, numerus clausus – deși profesia de geodez poate fi exercitată doar de geodezii cu drept de semnătură NU există restricții cantitative, în special cerințele care să limiteze numărul de autorizații pentru exercitarea profesiei sau care stabilesc un număr minim sau maxim de salariați, de cadre de conducere sau de reprezentanți care dețin calificări profesionale specifice la nivelul furnizorilor de servicii de geodezie;
- c) Protejarea titlului profesional – titlu profesional de geodez cu drept de semnătură, cu care se exercită profesia, este protejat iar folosirea fără drept a titlului profesional este considerată ca fiind exercitarea nelegală a profesiei și este sancționată;
- d) Pregătirea continuă – legea neimpunând cerință pregătirii profesionale continue nici Regulamentul nu instituie obligația geodezului de a se supune unei dezvoltări profesionale continue. Însă acesta, geodezul cu drept de semnătură, dat fiind faptul că este obligat prin lege să exercite profesia conform standardelor și normativelor profesiei va fi determinat să fie preocupat permanent de cunoașterea la zi a evoluției profesiei;
- e) Etica profesiei – normele referitoare la organizarea profesiei, la etica profesională și la supraveghere sunt prevăzute într-un Cod de deontologie profesională care urmează a fi adoptat de Conferința națională a Colegiului Geodezilor din România;
- f) Apartenența obligatorie la Colegiul Geodezilor din România – după cum am mai arătat, exercitarea profesiei este condiționată de apartenența obligatorie la o anumită organizație profesională, Colegiul Geodezilor din România, însă măsura este una legală, conformă cu dreptul european, nediscriminatorie, nebirocratică și fără constrângeri financiare excesive ori nelegale. Am detaliat mai sus acest aspect;
- g) Restricții ale formei de prestare a serviciului – Regulamentul nu-și propune și nu instituie cerințe privind o formă juridică specifică sau cerințe care se referă la deținerea de capital sau la conducerea unei societăți furnizoare de servicii de geodezie;

- h) Restricții teritoriale – nu există niciun fel de restricții teritoriale în ceea ce privește exercitarea profesiei, înființare formei de exercitare și de prestare a serviciilor de geodezie;
- i) Restricții la asociere – Regulamentul, în acord și cu prevederile legii, nu instituie cerințe care să restricționează exercitarea în comun sau în parteneriat a profesiei de către geodezi dacă este vorba de o societate civilă profesională;
- j) Incompatibilități în exercitarea profesiei – În afară de incompatibilitățile prevăzute de lege, Regulamentul nu instituie norme în materie de incompatibilitate;
- k) Asigurarea de răspundere civilă – dat fiind faptul că, spre deosebire de alte profesii, legea nu instituie cerința condiționării exercitării profesiei de geodez de încheierea unei asigurări de răspundere civilă nici Regulamentul nu instituie o astfel de condiționare neexistând o bază legală;
- l) Cerințe de ordin lingvistic – nici legea și nici Regulamentul nu impun cerințe privind cunoștințele lingvistice, necesare pentru a exercita profesia de geodez;
- m) Tarife minime sau maxime – nici legea și nici Regulamentul nu prevăd cerințe privind tarifele minime și/sau maxime referitoare la serviciile de geodezie acest lucru fiind lăsat la decizia liberă a fiecărui furnizor de servicii care își va negocia singur valoarea serviciului prestat;
- n) Restricții referitoare la publicitate – nici legea și nici Regulamentul nu impune cerințe sau limitări privind publicitatea.

Impactul asupra profesiei

Regulamentul contribuie la creșterea încrederii publicului în serviciile de geodezie, asigură recunoașterea europeană a profesiei prin respectarea cerințelor Directivei 2005/36/CE și susține libera circulație a profesioniștilor prin norme clare de recunoaștere a calificărilor obținute în alte state membre.

În aceeași măsură, odată cu înființarea Registrului național al geodezilor cu drept de semnătură opinia publică va avea acces în timp real și transparent la un document oficial care să ateste calitatea de geodez sau de furnizor de servicii de geodezi de către cei care le revendică .

Concluzie

În urma analizei pe care noi am făcut-o Regulamentului, se constată că *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Colegiului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez*, respectă cerințele art. 4–7 din *Legea nr. 245/2020*, incluzând analiza necesității, adecvării, proporționalității, a alternativelor posibile, a impactului economic și a compatibilității cu dreptul european motiv pentru care vă rugăm ca, în calitate de coordonator național conform art.37 din *Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesional pentru profesiile reglementate din România* , să luați act de efectuarea testului de proporționalitate și să-l avizați favorabil.

Cu deosebita considerație,
PREȘEDINTE
Ing. MIRCEA AFRĂSINEI

